



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Чапаевская, 151, Самара, 443010



Председателю совета организации  
«Ассоциация «Совет муниципальных  
образований Самарской области»

Вишняковой Н.М.

Молодогвардейская, д. 210, к. 327, г.  
Самара, 443006

30.12.16 № ИсИНнд-67225-2016/07-03-2016/02

На № \_\_\_\_\_

Уважаемая Нина Михайловна!

Во исполнение п. 1.4 решения коллегии прокуратуры Самарской области от 15.09.2016 «О состоянии прокурорского надзора за исполнением федерального законодательства органами местного самоуправления» информируем о результатах обобщения характера нарушений, выявленных прокурорами при проверке законности муниципальных нормативных правовых актов.

Основная масса нарушений, выявляемых органами прокуратуры в органах местного самоуправления, связана с недостатками нормативного регулирования правоотношений в сфере противодействия коррупции.

За истекший период 2016 года прокурорами на правовые акты органов местного самоуправления, регулирующие правоотношения в сфере противодействия коррупции, принесено 830 протестов.

Прокурорами приносились протесты на муниципальные акты, регламентирующие порядок работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов; предоставление гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и лицами, замещающими должности муниципальной службы сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; проверку достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, муниципальными служащими и соблюдения требований к служебному поведению и др.

Например, с 04.11.2015 года вступил в силу Федеральный закон от 03.11.2015 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федерального



закон от 03.11.2015 № 303-ФЗ), которым внесены изменения в ряд законов, регулирующих правоотношения в сфере противодействия коррупции, предусматривающие досрочное прекращение депутатских полномочий.

В связи с противоречием требованиям Федерального закона от 03.11.2015 № 303-ФЗ прокурорами в текущем году опротестованы положения 102 уставов муниципальных районов и сельских поселений области, не предусматривающие досрочное прекращение депутатских полномочий, а также полномочий лиц, замещающих муниципальные должности. Акты прокурорского реагирования рассмотрены, требования прокуроров удовлетворены.

Также Указом Президента Российской Федерации от 22.12.2015 № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» внесены изменения в Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821.

В связи с не приведением правовых актов, регламентирующих работу комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, прокурорами городов и районов области в 2016 году опротестовано 223 муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих работу указанных комиссий.

Одновременно данным Указом Президента Российской Федерации органам местного самоуправления рекомендовано издание нормативных правовых актов, определяющих порядок сообщения муниципальными служащими о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

По факту непринятия необходимых нормативных правовых актов прокурорами городов и районов области внесено 116 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 72 лица, направлена 91 информация в органы местного самоуправления.

Основная масса коррупциогенных факторов, выявляемых органами прокуратуры, приходится на муниципальные нормативные правовые акты.

В 2016 году из 11888 изученных муниципальных нормативных правовых актов в 541 выявлены коррупциогенные факторы. Прокурорами принесено 34 требования, 490 протестов, внесено 17 представлений, по



результатам рассмотрения которых коррупциогенные факторы исключены из 497 нормативных правовых актов.

Практика экспертиз показывает, что основными выявляемыми коррупциогенными факторами являются широта дискреционных полномочий, определение компетенции по формуле «вправе», отсутствие или неполнота административных процедур, установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям, юридико - лингвистическая неопределенность.

В основном коррупциогенные факторы содержатся в актах, устанавливающих процедуру расходования бюджетных средств, регулирующих правоотношения в сфере поддержки и развития предпринимательства.

Также наибольшее количество несоответствующих федеральному законодательству муниципальных правовых актов выявлялось прокурорами городов и районов области в сфере бюджетного законодательства, законодательства о землепользовании, об общих принципах организации местного самоуправления.

Например, Нефтегорской межрайонной прокуратурой в связи с принятием Федерального закона от 15.02.2016 № 23-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», которым ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации дополнена пунктом 3.1, проведен мониторинг муниципальных нормативных правовых актов, требующих приведения в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

В результате, межрайонной прокуратурой принесено 7 протестов на муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок предоставления субсидий за счет средств местного бюджета гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства в сельском поселении, в целях возмещения затрат в связи с производством сельскохозяйственной продукции в части расходов на производство реализованного молока.

Требования прокурора удовлетворены в полном объеме, означенные муниципальные нормативные правовые акты приведены в соответствие с действующим федеральным законодательством.

За 9 месяцев 2016 года административные иски о признании нормативных правовых актов недействительными прокурорами городов и районов области не направлялись.

Исполняющий обязанности  
начальника управления по надзору  
за исполнением федерального  
законодательства

младший советник юстиции



А.А. Клещев